

Руководство Р 2.2.2006-05, утв. Главным государственным санитарным врачом России, 2005.

УДК 613.2:614.31

**Н.В. Лахтина<sup>1</sup>, О.В. Диконская<sup>1,2</sup>, Н.Г. Шелунцова<sup>2</sup>, О.В. Харионова<sup>2</sup>  
СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ В СФЕРЕ ОБОРОТА  
ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ**

Кафедра социальной гигиены и организации санитарно-эпидемиологической  
службы

<sup>1</sup>Уральский государственный медицинский университет,  
<sup>2</sup>Управление Роспотребнадзора по Свердловской области,  
Екатеринбург, Российская Федерация

**N.V. Lakhtina<sup>1</sup>, O.V. Dikonskaya<sup>1,2</sup>, N.G. Sheluntsova<sup>2</sup>, O.V. Kharitonova<sup>2</sup>  
MODERN CHALLENGES AND THREATS IN TURNOVER OF FOOD  
PRODUCTS IN THE CONSUMER MARKET**

Department for Social Hygiene and Organization of Sanitary and  
Epidemiologic Service,

<sup>1</sup>Ural State Medical University  
<sup>2</sup>Sverdlovsk Regional Rospotrebnadzor Agency,  
Yekaterinburg, Russian Federation

**Контактный e-mail:** Lakhtina\_NV@66.rospotrebnadzor.ru

**Аннотация.** В статье проанализированы современные вызовы и угрозы в сфере оборота пищевой продукции на потребительском рынке, разработаны и предложены новые показатели эффективности деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора на уровне субъекта.

**Annotation.** The article presents the analysis of current challenges and threats in the turnover of food products in the consumer market. New performance indicators for local Rospotrebnadzor bodies and institutions have been developed and proposed.

**Ключевые слова:** Роспотребнадзор, надзор за питанием населения, показатели эффективности

**Keywords:** Rospotrebnadzor, surveillance over public nutrition, performance indicators.

Употребление продуктов питания является одним из основных факторов обеспечения нормальной жизни и деятельности человека. Следует отметить, что пищевые продукты представляют собой объекты потребительского рынка, от качества и безопасности которых напрямую зависит здоровье и жизнь человека. Пищевая продукция в силу своей природы содержит не только

скрытые недостатки, способные причинить вред здоровью потребителя, но и обмануть ожидания потребителя и соответственно нанести ему значительный имущественный ущерб. Вследствие этого контроль за питанием населения это одно из приоритетных направлений деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора [1].

**Цель исследования** – предложение новых показателей эффективности деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора на уровне субъекта РФ с учетом современных вызовов и угроз в сфере оборота пищевой продукции на потребительском рынке.

### **Материалы и методы исследования**

Характеристика и оценка вызовов и угроз в сфере оборота пищевой продукции на потребительском рынке на сегодняшний день. Разработка и предложение новых показателей эффективности деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора на уровне субъекта РФ.

### **Результаты исследования и их обсуждение**

Удельный вес неудовлетворительных исследований пищевых продуктов по микробиологическим показателям (по результатам надзорных мероприятий, производственного контроля, мониторинга) представлен на рисунке 1.

В 2015 году улучшения состояния потребительского рынка пищевых продуктов на территории Свердловской области в целом не отмечается.

Так за 2015 год показатель микробиологического загрязнения пищевых продуктов по результатам всех проведенных исследований (в ходе надзора, мониторинга за пищевыми продуктами, производственного контроля) - удельный вес неудовлетворительных результатов лабораторных исследований составил 6,2 % (2014г. – 6,7%), что выше общероссийского показателя – 4,7% (2014 г.).

Ухудшается ситуация по микробиологическому загрязнению рыбной продукции – удельный вес неудовлетворительных проб составил 15,1% (2014г. – 12,7%), кондитерских изделий – удельный вес неудовлетворительных проб

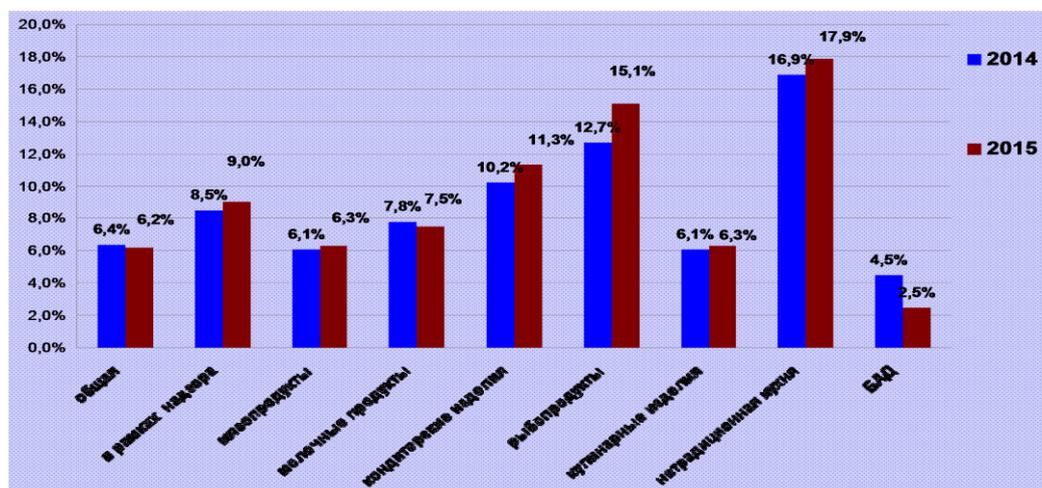


Рис. 1. Удельный вес неудовлетворительных исследований пищевых продуктов по микробиологическим показателям (по результатам надзорных мероприятий, производственного контроля, мониторинга)

составил 11,3% (2014г. – 10,2%), кулинарных изделий - удельный вес неудовлетворительных проб составил 6,3 % (2014 г. – 6,1%). Острой остается проблема микробиологической безопасности отдельных видов кулинарной продукции - блюд «нетрадиционной кухни» - удельный вес неудовлетворительных проб остается на стабильно высоком уровне в течение последних лет и составил 2015- 17,9% (2014 г. -16,9%), мясопродуктов – удельный вес неудовлетворительных проб в 2015 году составил 6,3% (2014г. – 6,1%), молочных продуктов – удельный вес неудовлетворительных проб в 2015 году составил 7,5% (2014 – 7,8%), БАД к пище - удельный вес неудовлетворительных проб в 2015 году составил 2,5% (2014 – 4,5%).

Удельный вес неудовлетворительных исследований пищевых продуктов по санитарно-химическим, физико-химическим показателям (по результатам надзорных мероприятий, производственного контроля, мониторинга) представлен на рисунке 2.

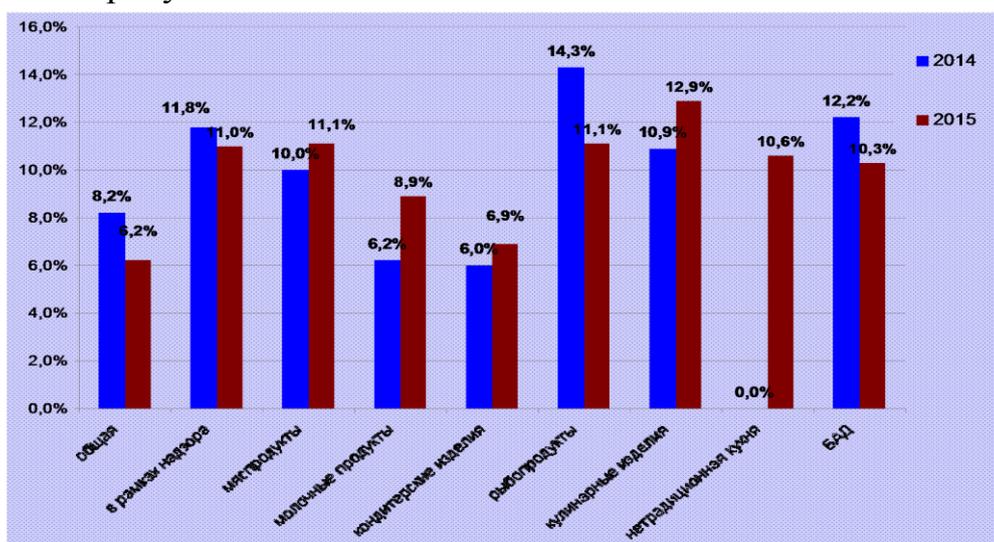


Рис. 2. Удельный вес неудовлетворительных исследований пищевых продуктов по санитарно-химическим, физико-химическим показателям (по результатам надзорных мероприятий, производственного контроля, мониторинга)

Ситуация по санитарно-химическим и физико-химическим показателям качества и безопасности пищевых продуктов по результатам всех проведенных исследований (в ходе надзора, мониторинга за пищевыми продуктами, производственного контроля) также имеет тенденцию к ухудшению - в целом за 2015 года удельный вес неудовлетворительных проб составил 6,2 % (2014г. – 8,5%), что более чем в два раза выше среднероссийского показателя – 4,2% (2014г.). Увеличение процента нестандартных проб регистрируется прежде

всего по физико-химическим показателям.

При этом отмечается улучшение показателей по рыбопродуктам – удельный вес неудовлетворительных проб составил 11,1% (2014г. – 14,3%), БАД к пище – удельный вес неудовлетворительных проб составил 10,3% (2014г. – 12,2%).

Ухудшается ситуация по выявлению нестандартной молочной продукции - удельный вес неудовлетворительных проб составил 8,9% (2014г. – 6,2%), мясопродуктов - удельный вес неудовлетворительных проб составил 11,1% (2014г. – 10,0%), кондитерских изделий - удельный вес неудовлетворительных проб составил 6,9% (2014г. – 6,0%), кулинарных изделий - удельный вес неудовлетворительных проб составил 12,9 % (2014 г. – 10,9%), включая блюда «нетрадиционной кухни» - удельный вес неудовлетворительных проб составил 10,6 % (в 2014г. исследовано 83 пробы – неуд. результаты не зарегистрированы).

Фальсификация (от лат. falsifico — подделываю) - действия, направленные на обман получателя и/или потребителя путем подделки объекта купли-продажи с корыстной целью. Фальсифицированные продукты питания согласно ст. 1 Федерального закона №29-ФЗ от 02.01.2000 г. "О качестве и безопасности пищевых продуктов" это пищевые продукты, умышленно измененные (поддельные) и (или) имеющие скрытые свойства и качество, информация о которых является заведомо неполной или недостоверной.

По результатам лабораторных испытаний установлено, что наиболее часто подвергаются подделке:

- колбасные изделия - по наличию несанкционированных включений (соевого белка, животного белка, каррагинана и др.);

- консервы мясные - по наличию несанкционированных включений (каррагинана, субпродуктов, растительного текстурированного белка, клеток камеди, грубой соединительной ткани, хрящей, сухожилий, крупных кровеносных сосудов и т.д.);

- мороженая рыбная продукция - по завышенному содержанию ледяной глазури;

- мясо кур замороженное - по завышенному содержанию массовой доли влаги и мясного сока, выделившихся при размораживании;

- молочный шоколад - по заниженному содержанию молочного жира.

Эмбарго – это санкция, которую применяют некоторые страны к тому государству, которое нарушило международные права.

Указом президента [4] введен запрет или ограничение на осуществление внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению.

Постановлением Правительства РФ [2] определен перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия продукции стран происхождения которых являются США, страны Евросоюза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия, запрещенной к ввозу, а также срок запрета - один год.

Указом Президента РФ [3] запрет или ограничение на осуществление внешнеэкономических операций продлен на один год.

На поднадзорной территории Северного Екатеринбургского отдела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области отмечается снижение количества плановых проверок ЮЛ и ИП и одновременно увеличение поступающих жалоб, обращений, требований прокуратуры, проверок по поручению Президента, Правительства в рамках сложившейся государственной политики. Так,

в 2012г. - всего проверок – 205, из них плановых – 48, жалобы, требование прокуратуры – 157;

в 2013г. - всего проверок – 212, из них плановых – 46, жалобы, требование прокуратуры – 166;

в 2014г. – всего проверок – 216, из них плановых – 43, жалобы, требование прокуратуры – 173;

в 2015г. – всего проверок – 209, из них плановых – 32, жалобы, требование прокуратуры – 177.

Кроме того, в соответствии со ст. 26.1 Федерального закона № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года установлен запрет на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

### **Вывод**

Таким образом, принятые цели, задачи и индикативные показатели по разделу «Предупреждение заболеваний, связанных с питанием населения» ВЦП «Гигиена и здоровье» соответствуют существующим тенденциям. С учетом современных вызовов и угроз в сфере оборота пищевой продукции на потребительском рынке необходимо внесение новых индикативных показателей оценки выполнения функций, таких как наличие фактов выявленной к реализации запрещенной продукции, удельный вес изъятой и уничтоженной запрещенной продукции, наличие фактов выявленной фальсифицированной продукции, удельный вес изъятой из оборота фальсифицированной продукции.

### **Литература:**

1. Осауленко Л.Н. Обзорный анализ изменений полномочий федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках контроля и надзора за качеством и безопасностью продукции: информационный бюллетень // Здоровье населения и среда обитания. – 2012. - №10. - С. 4.

2. Постановление Правительства РФ от 07.08.2014 г. № 778. О мерах по реализации Указа президента РФ N 560 от 6 августа 2014 г. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации.

3. Указ Президента Российской Федерации от 24.06.2015 г. № 320. О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации.

4. Указ президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации.

УДК 61:355.211.1

**М.А. Липина, Л.Л. Липанова**  
**ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН, ПОДЛЕЖАЩИХ**  
**ПРИЗЫВУ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В ОРДЖОНИКИДЗЕВСКОМ**  
**РАЙОНЕ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА**

Кафедра гигиены и экологии  
Уральский государственный медицинский университет,  
Екатеринбург, Российская Федерация

**M.A. Lipina, L.L. Lipanova**  
**ASSESSMENT OF THE HEALTH STATUS OF CITIZENS SUBJECT TO**  
**CONSCRIPTION IN ORDZHONIKIDZEVSKY DISTRICT OF THE YEKATERINBURG**

Department of Hygiene and Ecology  
Ural state medical university  
Yekaterinburg, Russian Federation

**Контактный e-mail:** [bluebritish@yandex.ru](mailto:bluebritish@yandex.ru)

**Аннотация.** В статье проанализировано состояние здоровья граждан, подлежащих осеннему призыву на военную службу в Орджоникидзевском районе города Екатеринбурга в 2015 году. Показана степень готовности новобранцев к военной службе, а также рассмотрены наиболее распространенные причины ограничения к воинской обязанности.

**Annotation.** The article analyzes the health status of citizens, who were the subject to the autumn conscription in the Ordzhonikidze district of Yekaterinburg in 2015. Conscription is a statutory involvement of citizens to perform military duties in the armed forces and other troops. Males will be drafted if they are 18 to 27 years-old and they are citizens of the Russian Federation and consisting in military records. Medical examination of citizens in the initial military registration and conscription conduct by medical specialists: surgeon, therapist, neurologist, psychiatrist, ophthalmologist, otolaryngologist and dentist. According to the results of medical examination of