

Международное сотрудничество медицинской академии в изучении проблем общественного здоровья и здравоохранения

Ястребов А.П., Хальфин Р.А., Ножкина Н.В., Лапшина Л.Г.

В настоящее время системы здравоохранения во всех странах мира играют все более значительную роль в жизни общества. Международные правительственные и негосударственные организации объединяют свои усилия и средства для совместного решения современных проблем общественного здоровья. Многие развитые страны мира обращаются к опыту российского здравоохранения, медицинского образования и науки. Вместе с тем, устойчивые положительные тенденции показателей здоровья населения в развитых странах в значительной мере являются результатами плодотворного развития за рубежом профилактических и клинических медицинских технологий и медико-социальной работы.

Широкие социально-экономические преобразования, проводимые в России в последнее десятилетие, привели к либерализации внешнеполитической активности, оживлению и укреплению международных контактов в различных сферах деятельности. Регионы Российской Федерации обрели достаточно высокую самостоятельность, в том числе и в развитии международного сотрудничества.

В новых условиях развития российского общества создавалась законодательная база для реформы здравоохранения и медицинского образования, позволившая проводить децентрализацию государственной системы медицинского обслуживания и управления здравоохранением, структурную перестройку отрасли. Масштаб преобразований в российском здравоохранении чрезвычайно велик, однако нередко недостаток бюджетных средств существенно ограничивает возможности государства в проведении активной политики, адекватно реагирующей на изменения в состоянии общественного здоровья. В этих условиях особенно важно максимально использовать преимущества партнерского подхода к реализации стратегических целей. Руководители как федерального, так и регионального уровня осознают потребность обращаться к мировой практике охраны здоровья населения и привлекают зарубежных партнеров к реализации совместных проектов профилактической и медико-социальной направленности.

На новой социально-экономической основе в здравоохранении и вузовской медицине активно формируется конструктивное межсекторальное взаимодействие. В деятельности Уральской государственной медицинской академии, которая является крупнейшим медицинским вузом в Уральском федеральном округе России, также развиваются различные формы международного сотрудничества в рамках образовательных и научно-исследовательских программ.

Так, в последние годы накоплен положительный опыт совместной работы с зарубежными коллегами на кафедре общественного здоровья и здравоохранения УГМА. Учитывая профиль кафедры, определяющими критериями участия в международных проектах являются признание их практической значимости для решения приоритетных медико-социальных проблем Свердловской области, а также возможность реализации проекта в условиях скоординированного партнерского взаимодействия с органами управления здравоохранения и заинтересованными службами. Сотрудники кафедры осуществляют исследовательское сопровождение проектов, поэтапно обобщают и анализируют результаты, доводят их до сведения лиц, принимающих управленческие решения на разных уровнях, используют получаемую информацию для обучения студентов, врачей и специалистов других задействованных ведомств, выполняют функции консультантов и экспертов, являются разработчиками методических материалов.

В период с 1998 года особенно продуктивно развивается сотрудничество в рамках российско-британских проектов, реализуемых по инициативе Министерства здравоохранения Свердловской области и Министерства Международного Развития Великобритании при активной поддержке областного Правительства и Генерального Консульства Великобритании в Свердловской области. Привлекая зарубежных коллег, основным ориентиром являются приоритетные направления развития национального и регионального здравоохранения, целевые программы в области охраны здоровья, из которых выделены проблемы для совместного решения в рамках международных проектов. Основные направления собственных целевых программ и проектов, должны совпадать и дополнять друг друга, поэтому взаимоотношения с иностранными партнерами строятся на отставании определенных направлений деятельности. Международные партнеры должны стараться вписать свои предложения в существующие планы, стать дополнительным ресурсом в решении актуальных вопросов.

Одним из таких проектов явились образовательные циклы "Менеджмент в здравоохранении" на уровне последипломной подготовки врачей-руководителей и повышения квалификации преподавателей. Программы обучения были сформированы при активном участии российской стороны. Это позволило партнерам лучше понять цели и содержание обучения, взаимно использовать и обогатить имеющиеся знания, практические навыки и опыт, определить обязательства в отношении достижения конечных результатов. В учебном процессе обеспечивался системный подход, наглядность, успешно использовались интерактивные методы обучения, формировались междисциплинарные группы и в ролевых играх критически анализировались и отработывались варианты управленческих действий для актуальных проблемных ситуаций.

К числу проектов, имеющих важную социальную направленность, относится проект "Профилактика ВИЧ/СПИД среди наркоманов в Свердловской области". Совместная работа по проекту началась, когда

в Российской Федерации резко увеличилось число ВИЧ-инфицированных в популяциях потребителей инъекционных наркотиков. В конце 90-х годов наркомания и ВИЧ/СПИД стремительно вошли в число наиболее опасных социально значимых заболеваний, а борьба с ними стала одной из приоритетных задач не только регионального, но и российского здравоохранения. Перед здравоохранением Свердловской области также возникла необходимость экстренного реагирования в ответ на вспышки ВИЧ-инфекции и формирования действенной управленческой системы по координации деятельности различных служб для предотвращения распространения инфекции в других слоях общества. В связи со сложившейся ситуацией Министерством здравоохранения Свердловской области весьма своевременно было принято решение о целесообразности апробировать в рамках "пилотного" проекта британский опыт применения профилактических технологий по противодействию ВИЧ-инфекции в условиях распространения немедицинского употребления инъекционных наркотиков.

Решение о привлечении международных организаций к участию в реализации задач противодействия наркомании и ее опасных медико-социальных последствий принималось на основе комплексного анализа медико-демографических процессов, динамики заболеваемости и смертности населения, состояния служб здравоохранения с использованием экспертно-аналитических подходов, оценки уже принимавшихся управленческих решений, анализа их эффективности, прогнозирования развития эпидемического процесса. Признавая важность использования зарубежного опыта в сложившейся неблагоприятной наркоэпидемиологической ситуации, участники проекта осознавали неприемлемость механического переноса принципов организации профилактики и медико-социальной помощи зарубежных систем на российскую почву.

В основу идеологии проекта заложена новаторская для России концепция "снижения вреда", которая имеет 15-летний положительный опыт профилактики ВИЧ/СПИД в среде наркоманов в Великобритании и получила признание во многих зарубежных странах с разным уровнем социально-экономического развития. Задачи этой профилактической технологии заключаются в установлении доверительного контакта с труднодоступными для официальных структур сообществами наркопотребителей для проведения в их среде просветительской работы, обучения безопасному для себя и окружающих поведению, для привлечения их к дальнейшему более открытому сотрудничеству с медицинскими и социальными службами. Данный международный проект нацелен на сотрудничество с уже существующими в области целевыми программами по противодействию злоупотребления наркотиками и "Анти-ВИЧ/СПИД" и на их дополнение в методологическом плане, рассматривая стратегию "снижения вреда" в качестве важного медико-социального

компонента вторичной профилактики при наркомании и одновременно элементом первичной профилактики ВИЧ/СПИД.

Эта работа проведена при участии различных государственных и муниципальных служб, общественных организаций. С британской стороны управление проектом была возложено на организацию "International Family Health". Кафедра общественного здоровья и здравоохранения Уральской государственной медицинской академии выполняла научно-исследовательскую часть проекта - мониторинг, социологические исследования и оценку результатов. Научными партнерами являлись ведущие специалисты Медицинской школы Лондонского университета (руководитель д-р Р.Пауэр). Управление проектом осуществлялось межведомственным Координационным комитетом на уровне Правительства области, а при администрации задействованных городов были созданы межведомственные координационные советы. Это давало возможность объединить усилия различных заинтересованных ведомств и служб по "вертикали" и по "горизонтали". В здравоохранении это центры профилактики и борьбы со СПИДом, центры госсанэпиднадзора, наркологическая, инфекционная, дерматовенерологическая службы, центры медицинской профилактики. Кроме здравоохранения в координационных советах представлены правоохранные органы, комитеты по делам молодежи, сфера образования, службы занятости, социальной защиты, средства массовой информации, общественные организации. Исследовательская поддержка была поручена кафедре общественного здоровья и здравоохранения Уральской государственной медицинской академии.

В рамках проекта были выбраны несколько "пилотных" городов, где проведены экспресс-оценки наркоситуации, социологические опросы потребителей наркотиков и населения; проанализированы материалы городских отделов статистики, здравоохранения, внутренних дел. Для контакта с теми потребителями наркотиков, которые по разным причинам не желают обращаться в другие службы помощи, были открыты стационарные или передвижные пункты первичной помощи наркозависимым. На базе таких пунктов была организована работа в среде потребителей наркотиков (аутрич-работа) по принципу "равный равному", выдавалась адаптированная просветительская литература, предоставлялись консультации психологов, наркологов, инфекционистов и других специалистов, сбор грязного инъекционного инструментария в обмен на стерильный. Режим работы пунктов согласовывался с органами внутренних дел.

Таким образом, в рамках Российско-Британского Проекта Свердловская область одна из первых в России апробировала элементы профилактической стратегии "снижения вреда" в условиях российских реалий эпидемической и социально-экономической ситуации, используя межведомственный подход и научную оценку. Проект предоставил возможность внедрить в Свердловской области

признанные на международном уровне превентивные технологии для решения конкретных задач профилактики ВИЧ-инфекции с упором на "позитивное здоровье" и развитие новых, доступных для групп риска форм медико-социальной помощи. Мониторинг и научная оценка результатов, проводимые в период с 1999 по 2002г., доказали востребованность новых форм работы с группой риска, выявили достоверное уменьшение рискованности поведения наркоманов, посещающих созданные пункты, как в динамике, так и по сравнению с потребителями наркотиков, не обращающимися на пункты. В 2002 году в городах-участниках проекта отмечено снижение темпов роста наркомании и ВИЧ-инфекции. Полученные результаты имеют большую социальную значимость, поскольку для ряда территорий нашей страны такие формы работы с наркоманами до сих пор воспринимаются неоднозначно как в официальных властных структурах, профессиональных кругах, так и общественностью.

Таким образом, международное сотрудничество в сочетании с межведомственным подходом и научной оценкой способствовали успешному продвижению на пути решения острой социальной проблемы общественного здоровья и здравоохранения региона. В ходе реализации проекта ценными и необходимыми для обоюдного профессионального развития являлись насыщенные информацией рабочие семинары, ознакомительные поездки, тематические региональные научно-практические конференции, участие в российских и международных конференциях, издание сборников научных трудов, методических материалов для руководителей здравоохранения и администраций городов области. В ходе осуществления этого проекта, также как и других международных программ, накоплен позитивный опыт и реально оцениваются возникающие трудности. Оценивая достигнутое и планируя продолжение совместных работ в перспективе, закрепляются позиции, которые себя оправдали и позволят на новом уровне развивать творческие международные контакты.