

## РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Никонов Б.И., Романенко В.В., Гураич В.Б., Степанова Н.А., Диконская О.В., Осипова Г.И., Малых О.Л., Баевский А.М., Лауретьев А.В., Калетник О.В., Юровских А.И., Моисеева Н.А., Чистякова И.В., Тибилов И.В., Бусырев С.А.*

Центр госсанэпиднадзора в Свердловской области

С самого начала своего создания - с 20-х годов XX века, основной задачей санэпидслужбы, тогда еще эпидемиологического бюро, была профилактика заболеваний. Сначала профилактические мероприятия были направлены в основном на инфекционные заболевания, затем по мере социально-экономического развития общества возникла необходимость разработки санитарно-профилактических мероприятий, направленных на снижение заболеваний неинфекционной этиологии, связанных с условиями труда, обучения, воспитания, организацией питания. Но деятельность по профилактике заболеваний в то время зачастую сводилась к сравнению с установленными нормативами и не основывалась на результатах анализа данных заболеваемости населения и оценке степени влияния факторов среды обитания на здоровье населения. В 1989 г. с целью перестройки работы госсанэпидслужбы на управление процессами охраны здоровья и профилактики заболеваний населения была разработана Концепция деятельности санитарно-эпидемиологической службы Свердловской области на 1990-2000 г.г. Тогда были заложены основы системы социально-гигиенического мониторинга (СГМ) в Свердловской области. В 1991-1994 г.г. (1-ый этап) были разработаны базовые нормативно-правовые и информационно-методические документы. В 1995-1999 г.г. (2-м этап) совершенствовалась система СГМ как инструмента управления санитарно-эпидемиологической обстановкой на основе поэтапного и углубленного анализа, оценки и прогнозирования ситуации.

Начиная с 1994 г. в целях установления причин высокого уровня заболеваемости и смертности от злокачественных новообразований, врожденных пороков развития, организован и ведется эпидмониторинг злокачественных новообразований и врожденных пороков развития.

По результатам ведения эпидмониторинга злокачественных новообразований и факторного анализа на 8 территориях области разработаны и действуют противораковые программы, и организована работа по гигиенической паспортизации канцерогенно-опасных производств.

В деятельности госсанэпидслужбы активно используется методика оценки вреда и экономического механизма возмещения ущерба, наносимого здоровью населения и отдельным гражданам санитарными и экологическими правонарушениями, разработанная специалистами санэпидслужбы и утвержденная Постановлением Правительства Свердловской области от 11.04.2000г. № 283-ПП. Взысканные средства целевым назначением направляются на оздоровление населения групп риска, улучшение санитарно-эпидемиологической ситуации.

Впервые в Свердловской области проведена многосредовая оценка риска приоритетных загрязнителей окружающей среды г. В. Пышмы, выбранных с учетом критериев влияния на здоровье населения. В результате оценен канцерогенный и неканцерогенный риск для населения города и разработаны мероприятия по управлению экологическим риском для лиц, принимающих решения.

Для экологически неблагополучных городов Свердловской области установлены основные пути поступления экотоксикантов в организм жителей, численность экспонированного населения к экотоксикантам из объектов окружающей среды, основные приоритетные загрязнители во всех средах (вода, почва, воздух, продукты питания).

С 1996 г. ЦГСЭН в Свердловской области проводится работа по организации производственного контроля за условиями труда, в том числе с проведением лабораторных и инструментальных исследований; определен перечень вредных и опасных производственных факторов по предприятиям, территориям и в целом по области и лиц, контактирующих с этими факторами; сформированы программы производственного контроля в целом по области, территориям и каждому предприятию.

В 1998-1999 г.г. на ряде крупных предприятий ведущих отраслей области организованы профилактические медицинские осмотры работающих на базе специализированных центров, имеющих в своем составе врачей лечебного, гигиенического профиля, специалистов медицин-

ских страховых компаний, что позволило повысить выявляемость профзаболеваний при осмотрах, выявить группы профессионального риска и разработать комплекс лечебно-оздоровительных и реабилитационных мероприятий. В 2001 г. создан центр медицины труда.

Санэпидслужбой области организовано постоянное динамическое наблюдение за состоянием здоровья детского населения, организацией и качеством питания детей во всех образовательных учреждениях, работой летних оздоровительных учреждений, подготовкой образовательных учреждений к учебному году, 1 раз в 33 года изучается фактическое питание детей на выбранных типичных территориях.

Начиная с 1992 г., в области проводятся работы по оценке фактического питания и пищевого статуса населения. Первые исследования проводились совместно с институтом питания РАМН и рядом международных организаций. С 1994 г. работа по изучению фактического питания населения проводится специалистами госсанэпидслужбы самостоятельно. Результаты этих исследований позволили определить общую тенденцию питания региона - в частности дефицит животного белка, излишки потребления животных жиров, недостаток сложных углеводов, витаминов С, А, В, Е, микроэлементов кальция, железа, фосфора, йода, определить показатели пищевого статуса. В области сформирована система мониторинга за загрязнением продуктов питания контантинантами различной природы.

С 1991 г. в Свердловской области эксплуатируется автоматизированная система информационного обеспечения эпиднадзора за инфекционными заболеваниями, которая состоит из системы надзора за состоянием заболеваемости, состоянием привитоети и наблюдением за состоянием напряженности коллективного иммунитета к инфекционным заболеваниям. В 1999 г. создано новое программное средство АИС «Заболеваемость» по многоуровневому персонализированному учёту и анализу инфекционной и «соматической» заболеваемости. Разработана и внедряется на территории области система эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией.

В течение 1997-99 г.г. на территории Свердловской области подготовлены и приняты Областной закон «О радиационной безопасности в Свердловской области», «Областная программа «Радон» - 1 этап 1996-1999 г.г., 2 этап 2000-2004 г.г. По инициативе санэпидслужбы с 1999 г. предусмотрена радиационно-гигиеническая паспортизация всех муниципальных образований области. В 2000 г. закончена инвентаризация эксплуатируемых рентгеновских аппаратов, готовится целевая программа замены устаревшего

рентгеновского оборудования. Издан совместный приказ Минздрава Свердловской области и ОблЦЭСЭН № 01/1-195 от 24.09.99, и разработаны методические указания «Об организации и проведении контроля индивидуальных доз облучения пациентов от медицинских рентгенологических процедур».

На основании областного закона «О вакцинопрофилактике населения Свердловской области» от 1995 г. постановлением Правительства области от 13.04.99 г. утверждён «Перечень профессий, для которых отдельные профилактические прививки являются обязательными», в т.ч. прививки против вирусных гепатитов В и А, гриппа, клещевого энцефалита, туляремии и т.д.

Вакцинопрофилактика вирусного гепатита А. Принимаемый в области комплекс мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения позволил добиться в последние годы определенных результатов. Так, в 2001 г. демографическая обстановка более благоприятная, отмечается рост рождаемости, снижение смертности населения, уровня естественной убыли, младенческой и материнской смертности. Положительная динамика отмечается по ряду показателей состояния здоровья населения, так, у взрослого населения отмечается снижение распространенности болезней нервной системы, органов дыхания, органов пищеварения, кожи и подкожной клетчатки, костно-мышечной системы, мочеполовой системы. Улучшилось состояние здоровья новорожденных. По данным госстатистики, в Свердловской области удельный вес проб, несоответствующих гигиеническим нормативам по большинству факторов среды обитания (за исключением почвы) значительно ниже, чем в среднем по Уральскому федеральному округу и по России.

Благодаря общим усилиям по вакцинопрофилактике гепатита В удалось снизить заболеваемость этой инфекцией в 2,6 раза по сравнению с 1999г. Массовая вакцинация населения против клещевого энцефалита, проводимая в области с 1994 г., позволяет удерживать контроль над этой инфекцией.

В результате реализации программ «Вакцинопрофилактика» в 2001 г. предотвращенный экономический ущерб только от 6 нозологических форм составил 585,4 миллионов рублей.

В 2001г. в области профинансировано выполнение 30 программ по обеспечению населения питьевой водой стандартного качества (освоено 60710,4 тыс. рублей). В соответствии с программой «Чистая вода» более 80 детских и подростковых учреждений, 50 больниц обеспечены установками для доочистки питьевой воды.

Налажна продажа индивидуальных фильтров. За последние 10 лет количество водопроводов увеличилось почти в 1,2 раза, количество источников водоснабжения, не отвечающих нормативам, снизилось на 13%, улучшилось качество воды по химическим, бактериологическим и микробиологическим показателям на 5%.

В целях снижения химической нагрузки на население реализована целевая Программа основных направлений охраны окружающей природной среды и природных ресурсов в Свердловской области на 1996-1999 г.г. В итоге выполнена ее основная задача: экологическая обстановка в области стабилизировалась. Несмотря на рост объемов производства в 1999 г., выбросы в атмосферу снизились против 1995 г. на 14%, сбросы в водные объекты - на 6,7%, размещение отходов - на 2,7% (данные Госкомэкологии Свердловской области).

Совместно с Госкомитетом по охране окружающей среды Свердловской области, со Свердловской областной Госнефтеинспекцией и со Свердловской транспортной инспекцией разработаны и в настоящее время реализуются на 22 территориях области программы неотложных мер по снижению загрязнения атмосферного воздуха выбросами автотранспорта. В результате в настоящее время в область поступает 100% неэтилированного бензина.

Мониторинг за острыми отравлениями, проводимый с 1992 г., позволил отработать систему регистрации и учета каждого случая отравлений, выявить причины их возникновения, группы, территории и факторы риска и добиться в 2001 г. снижения уровня острых отравлений по сравнению с 1995г. на 13,5%.

Проводимые профилактические мероприятия дефицита йода позволили обеспечить около 80% населения йодированной солью, организованные коллективы обеспечены почти на 100%. На 91 предприятии на 32 территориях области организован выпуск 35 видов профилактических и обогащенных продуктов питания 109 наименований в объеме 5099 тонн в год, в том числе йодом. За последние несколько лет отмечается тенденция улучшения показателей безопасности пищевых продуктов.

Таким образом, можно отметить эффективность действующей в области системы организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой, осуществляемой на основе социально-гигиенического мониторинга и оценок риска, комплексного подхода к оценке деятельности учреждений службы в Свердловской области. В настоящее время реализуется 3-ий этап социально-гигиенического

мониторинга, основным направлением которого является разработка и принятие управленческих решений по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки.

Вместе с тем, принятые в последние годы изменения в действующем законодательстве, такие как вступление в силу Бюджетного и Налогового Кодексов, Федеральных законов «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» и других, а также напряженная санитарно-эпидемиологическая обстановка на территории области по ряду показателей требуют внесения коррективов в организацию государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

С целью приведения в соответствие с действующим законодательством целей, задач и функций учреждений госсанэпидслужбы разработан Концепция развития учреждений госсанэпидслужбы в Свердловской области на 2001-2005 г.г., в том числе Концепция развития лабораторной службы.

Концепция предусматривает реализацию основных принципов организации деятельности государственной санитарно-эпидемиологической службы в Свердловской области:

- организация деятельности по контролю за санитарно-эпидемиологической обстановкой в соответствии с установленными приоритетами по факторам среды обитания и состоянию здоровья населения,
- достаточность осуществляемого государственного санитарно-эпидемиологического надзора за всеми субъектами права, экономическая целесообразность деятельности, единое информационно-методическое пространство. Согласно Концепции с целью организации деятельности учреждений госсанэпиднадзора по оценке, выявлению и прогнозу состояния здоровья населения и среды обитания, установлению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания предполагаются:
- организация системы эпидемиологического наблюдения за массовыми инфекционными и неинфекционными заболеваниями, причиняющими основной вред здоровью, в связи с высокой инвалидизацией, смертностью и причиняющими основной экономический ущерб;
- разработка и внедрение системы показателей оценки санитарно-эпидемиологической обстановки по результатам государственного санитарно-эпидемиологического надзора с учетом численности экспонированного населения;
- дальнейшая разработка и внедрение системы эпидемиологического мониторинга по при-

оритетным проблемам состояния здоровья населения и анализа факторов «риска»;

- дальнейшая разработка и внедрение методической базы по оценке риска для здоровья населения факторов среды обитания, включая оценку уровней экспозиции загрязняющих веществ в жилых, общественных и производственных помещениях;

- дальнейшая разработка и внедрение методической базы гигиенической диагностики экологически обусловленных заболеваний на популяционном и индивидуальном уровне, включая развитие геоинформационных технологий и биомониторинг экотоксикантов в биосредах человека;

- разработка и внедрение методической базы по расчету реального и прогнозируемого экономического ущерба здоровью населения, связанного с загрязнением окружающей среды;

- разработка системы управления охраной здоровья в связи с социальными, экономическими и другими факторами риска, формирующими среду обитания населения;

- создание центров профилактики, диагностики и лечения социально значимых заболеваний совместно с лечебными, медицинскими научными центрами;

- разработка санитарно-профилактических мероприятий, целевых программ по приоритетным проблемам санитарно-эпидемиологической обстановки;

- организация работы по предупреждению распространения, снижению и ликвидации инфекционной заболеваемости, инвалидизации и смертности от инфекционных заболеваний;

- обеспечение оптимизации системы эпидемиологического надзора за гемоконтактными гепатитами, ОКИ, вирусным гепатитом А, внутрибольничными инфекциями;

- разработка и внедрение системы контроля и оценки эффективности (в том числе экономической) мероприятий по управлению «» 3206мых работ;

С целью организации деятельности учреждений госсанэпиднадзора по установлению соответствия деятельности субъектов права требованиям санитарного законодательства планируется:

- внедрение разработанной системы учета субъектов права, формирующих санитарно-эпидемиологическую обстановку, и их видов деятельности, подлежащих государственному регулированию;

- разработка и внедрение системы выбора приоритетных объектов, функций по надзору за исполнением санитарного законодательства на региональном и территориальном уровнях;

- разработка и внедрение системы показателей соблюдения санитарного законодательства субъектами права с учетом численности населения, находящегося в зоне влияния субъекта права;

- разработка и внедрение системы контроля и оценки адекватности принимаемых мер по соблюдению санитарного законодательства.

С целью организации деятельности учреждений госсанэпидслужбы по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок предполагается:

- разработка и внедрение положения о проведении санитарно-эпидемиологических экспертиз, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок (далее – экспертиз);

- создание структурных подразделений по организации и проведению экспертиз;

- разработка системы аккредитации специалистов, центров госсанэпиднадзора, учреждений и организаций на право выполнения экспертиз;

- создание системы контроля качества работ, выполняемых центрами госсанэпиднадзора по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок.

С целью организации эффективной деятельности учреждений госсанэпиднадзора необходимы:

- разработка и внедрение системы учета и оценки показателей, характеризующих различные направления деятельности госсанэпидслужбы;

- разработка и внедрение положения по аккредитации центров госсанэпиднадзора на выполнение функций госсанэпидслужбы;

- разработка и внедрение системы аккредитации специалистов и органов по оценке риска, включая систему контроля качества выполняемых работ;

- разработка и внедрение системы контроля качества выполняемых функций, включая лабораторные исследования;

- разработка и внедрение методики расчета стоимости и экономической эффективности функций, выполняемых госсанэпидслужбой, с учетом интегральных критериев оценки уровня социально-экономического развития территорий, медико-демографической и санитарно-эпидемиологической обстановки, как основы для перехода на дифференцированное финансирование учреждений;

- разработка системы расчета трудовых затрат на выполнение функций и технологий;

- разработка новой структуры, положений о деятельности для центров госсанэпиднадзора разного уровня с учетом обоснования объемов работ по реализации основных задач санэпидслужбы;
- создание структурных подразделений по организации и проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, по организации надзора за соблюдением санитарного законодательства;
- укрепление и развитие пресс-службы с образованием региональных центров;
- организация контрольно-ревизионной службы по проверке финансово-хозяйственной деятельности учреждений;
- укрепление и развитие юридической службы с образованием региональных центров в учреждениях госсанэпиднадзора по юридической помощи;
- разработка проектов нормативно-правовых актов санитарного законодательства, в том числе областных законов, с учетом состояния и тенденций изменения санитарно эпидемиологической обстановки, направленных на охрану здоровья и улучшение санитарно эпидемиологического благополучия населения;
- организация деятельности учреждений санэпидслужбы по гигиеническому обучению и воспитанию населения;
- реорганизация лабораторной службы Центров госсанэпиднадзора I уровня, Центров госсанэпиднадзора в г.г. Екатеринбург и Нижний Тагил;
- оптимизация бюджетного лабораторного контроля за факторами среды обитания;
- рациональное оснащение учреждений службы транспортом, лабораторным оборудованием, вычислительной техникой и другими материально-техническими ресурсами;
- создание информационных систем санэпидслужбы, реализация Концепции «АНГ санэпид»;
- техническое обеспечение информационной системы санэпидслужбы;
- организация персонализированного учета кадрового состава учреждений санэпидслужбы Свердловской области;
- создание системы отбора и подготовки кадров для резерва главных врачей, заместителей главных врачей центров госсанэпиднадзора, руководителей структурных подразделений;
- создание системы прогноза потребности в кадрах по различным направлениям деятельности;
- организация работы центров госсанэпиднадзора с Уральской государственной медицинской академией по целевому набору на медико-профилактический факультет для дальнейшего укомплектования врачскими кадрами неблагополучных центров госсанэпиднадзора;
- организация совместной работы с Уральской государственной медицинской академией по обучению студентов медико-профилактического профиля и врачей на всех этапах вузовской и последиplomной подготовки на базовых центрах;
- организация совместной работы с Медицинским научным центром профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий, Уральским региональным центром экологической эпидемиологии по научно-методическому обеспечению деятельности, проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, гигиенических, токсикологических и иных видов оценок;
- взаимодействие со средствами массовой информации по информированию населения о достижениях санэпидслужбы по охране здоровья и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения области.