

22. Good collaborative practice: reforming capacity building governance of international health research partnerships / C. L. Ward, D. Shaw, D. Sprumont, [et al.] // Globalization and Health. – 2018. – Vol. 14. – P.1. – Doi 10.1186/s12992-017-0319-4.

Сведения об авторах

В.В. Базарный — д-р мед. наук, проф., проректор по научно-исследовательской и клинической работе, ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России. Адрес для переписки: vlad-bazarny@yandex.ru;

Н.В. Изможерова — д-р мед. наук, доц., зав. кафедрой фармакологии и клинической фармакологии, председатель локального этического комитета, ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России. Адрес для переписки: Nadezhda_izm@mail.ru;

А.А. Попов — д-р мед. наук, доц., зав. кафедрой госпитальной терапии и скорой медицинской помощи, председатель локального этического комитета, ФГБОУ ВО УГМУ Минздрава России. Адрес для переписки: art_popov@mail.ru

САМОИЗОЛЯЦИЯ В ГОРОДАХ-СПУТНИКАХ В ДОПИКОВЫЙ ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19 (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КОПЕЙСКА)

УДК: 614.446

Т.А. Безуглый, И.В. Батурина

*Южно-Уральский государственный медицинский университет,
г. Челябинск, Российская Федерация*

В статье рассматривается динамика уровня соблюдения самоизоляции в городе-спутнике Копейске (входящем в Челябинскую агломерацию) с использованием анализа нормативно-правовой базы федерального и регионального значения, а также социологических опросов и обзора действий министерства внутренних дел.

Ключевые слова: самоизоляция, COVID-19, нормативно-правовые акты, Челябинская область, города-спутники.

SELF-ISOLATION IN SATELLITE CITIES DURING THE PRE-PEAK PERIOD OF THE COVID-19 PANDEMIC (ON THE EXAMPLE OF KOPEYSK)

T.A. Bezuglyy, I.V. Baturina

South Ural state medical university, Chelyabinsk, Russian Federation

The article discusses the dynamics of self-isolation in the satellite city Kopeysk (Chelyabinsk agglomeration). The dependence of self-isolation on normative legal acts (of Federal and regional significance), sociological surveys, as well as actions of the Ministry of internal Affairs is considered

Keywords: self-isolation, COVID-19, normative legal acts, Chelyabinsk region, satellite city.

Актуальность

Тридцатого апреля в Российской Федерации (далее — РФ) количество больных коронавирусом преодолело точку в 100 000 человек [11]. Для обеспечения защиты граждан субъекты РФ с 5 марта создают нормативно-правовые акты, вводящие режим повышенной готовности и самоизоляцию [13, 9]. Важно изучить влияние нормативно-правовых актов на уровень самоизоляции, так как, во-первых, ряд ученых считают возможность второй волны коронавирусной инфекции [16], во-вторых, всегда есть определенная вероятность появления новой эпидемии. Данное исследование изучает закономерности самоизоляции на примере города Копейска.

Цель

С применением анализа федерального и местного законодательства и использованием ряда социологических сводок комплексно исследовать закономерности изменения уровня самоизоляции в городе Копейске.

Методы и материалы

В исследовании были использованы следующие общенаучные методы: индукция, дедукция,

анализ, синтез. Специально-научные методы: статистический метод, социологический метод, формально-правовой метод.

Объект исследования

Копейск является приемлемой моделью для изучения процесса самоизоляции и государственной политики по следующим причинам:

- 1) город территориально примыкает к областному центру [5];
- 2) в рамках Челябинской агломерации является городом-спутником [5];
- 3) относительно крупный: в 2019 году, по данным Росстата, на территории города проживает 142 тысячи человек [15].

Результаты и их обсуждение

Изучение общих закономерностей самоизоляции возможно с помощью «индекса самоизоляции», который представляет собой интегрированный показатель, рассчитанный на данных об использовании различных приложений и сервисов Яндекса. Принимает значения от 0 баллов (на улице очень много людей), до 5 баллов (на улице почти никого) [2].

Рассматривая средний индекс самоизоляции по дням (рис. 1) для города Копейска в период с 30 марта (дата начала оплачиваемых каникул [14]) по 3 мая, наблюдаются следующие общие закономерности: к выходным и праздничным дням среднее значение индекса повышается, наблюдается постепенное общее снижение индекса с течением времени.



Рис. 1. Индекс самоизоляции в Копейске с 30 марта по 3 мая

Так, к субботе, по сравнению с пятницей, наблюдается повышение индекса самоизоляции в среднем на 11,95% ($N1=S/P*100\%$, где S — индекс самоизоляции в субботу, P — индекс самоизоляции в пятницу; значения $N1$: 5,7%; 10,7%; 15,4%; 16%). К воскресенью, по отношению к пятнице, в среднем на 17% ($N2=V/P*100\%$, где V — индекс самоизоляции в воскресенье, P — индекс самоизоляции в пятницу; значения $N2$: 11,4%; 21,4%; 19,23%; 16%).

В первую неделю (с 30 марта по 5 апреля) наблюдается наивысшее среднее недельное значение индекса самоизоляции 3,53 (3,2; 3,3; 3,5; 3,6; 3,5; 3,7; 3,9). Безусловно, соблюдение самоизоляции в эту неделю связано с Указом президента РФ № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», который в соответствии с названием вводит оплачиваемые нерабочие дни с 30 марта по 3 апреля 2020 г. [14].

В последующие недели средний индекс уменьшается: 3,14 (неделя с 6 по 12 апреля); 2,77 (неделя с 13 по 19 апреля); 2,64 (неделя с 20 по 26 апреля); 2,47 (неделя с 27 апреля по 3 мая) (рис. 2). Причем при условии, что в выходные и праздничные дни значение индекса повышается, средний индекс недели с 27 апреля по 3 мая, на которую выпадает 3 выходных дня, является наиболее низким. Таким образом, за месяц индекс самоизоляции снизился в 1,43 раза.

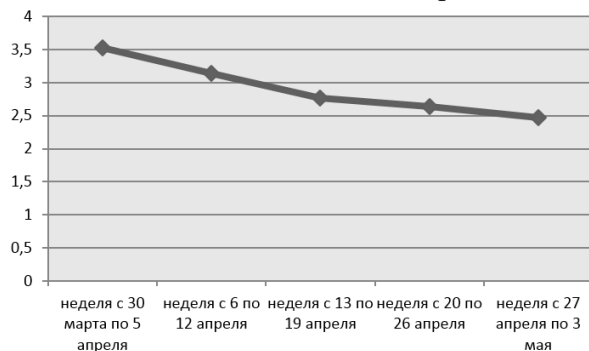


Рис. 2. Средний индекс самоизоляции за неделю с 30 марта по 3 мая

Аналогичное отношение к самоизоляции наблюдается в социологических опросах. Так, по данным Социологического антикризисного центра, поддержка самоизоляции за месяц снизилась с 62% до 47% [17] (снижение в 1,32 раза), по другим опросам около 8,4% респондентов не соблюдают самоизоляцию, а также 29% со скепсисом относятся к мерам власти [6].

Данная тенденция к снижению индекса самоизоляции показывает определенную несостоятельность ряда нормативных актов правительства Челябинской области, например, распоряжение Правительства Челябинской области от 31.03.2020 г. № 177-рп «О внесении изменения в распоряжение Правительства Челябинской области от 18.03.2020 г. № 146-рп», в котором прописан пункт: обязать граждан не покидать места проживания с рядом исключений. Распоряжение Правительства Челябинской области от 06.05.2020 г. № 288-рп «О проведении дополнительных мероприятий в целях снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Челябинской области и внесении изменений...», вводящее обязательный масочный режим и дополнительные социальные ограничения [7, 8, 9].

Также оказались неэффективны действия Министерства внутренних дел, проявляющиеся в виде штрафов по статье 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» КоАП РФ [12]. По словам губернатора области А.Л. Текслера, ежедневно правоохранительными органами выписывается более 100 штрафов за нарушение самоизоляции [1].

Для оценки выше представленных результатов был проведен сравнительный анализ индекса самоизоляции следующих городов-спутников: Березовский (Екатеринбургская агломерация); Краснокамск (Пермская агломерация); Новокуйбышевск (Самарско-Тольяттинская агломерация). По данным среднего дневного индекса самоизоляции, в период с 30 марта по 3 мая был построен график, изображенный на рисунке 3 [2].

Индекс самоизоляции в городах-спутниках

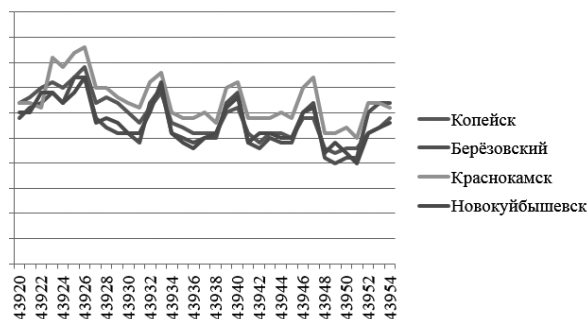


Рис. 3. Индекс самоизоляции в городах спутниках (Копейск, Берёзовский, Краснокамск, Благовещенск)

Так, к выходным и праздничным дням на всех графиках наблюдается аналогичный резкий подъем по отношению к будним дням; в будние дни, по отношению к выходным, — спад. В ка-

ждом городе наблюдается тенденция к общему снижению индекса самоизоляции.

По официальным данным, за период с 30 марта по 3 мая количество зафиксированных случаев коронавирусной инфекции в области увеличилось в 45 раз (с 14 до 631 больных), в Копейске — в 2,5 раза (с 2 до 5 больных) [3, 4].

Выводы

1. Существует зависимость между уровнем самоизоляции и объявлении оплачиваемых нерабочих дней. Так, в период с 30 марта по 5 апреля наблюдается наибольший уровень самоизоляции за неделю.

2. Выявлена следующая зависимость: чем дольше граждане находятся на самоизоляции, тем они меньше ее поддерживают и, соответственно, соблюдают, что подтверждается как анализом индекса самоизоляции, так и социологическими опросами.

3. К сожалению, ни новые нормативно-правовые акты (введение обязательного масочного режима), ни реализация штрафов за нарушение самоизоляции не помогают приостановить рост нарушений режима обязательной самоизоляции.

4. Самоизоляция в городах-спутниках проходит по определенным общим закономерностям, что можно использовать для создания эффективных решений по борьбе с эпидемиями.

Литература

1. Власти Челябинской области ежедневно штрафуют по 100 человек за отказ от самоизоляции // Правда УрФО. – URL: <https://pravdaurfo.ru/news/187659-vlasti-chelyabinskoy-oblasti-ezhednevno-shtrafuyut> (дата обращения: 08.05.2020).
2. Индекс самоизоляции // Яндекс. – URL: <https://yandex.ru/company/researches/2020/podomam> (дата обращения: 08.05.2020).
3. Информация оперативного штаба по состоянию на 08.00 4 мая 2020 года // Администрация Копейского городского округа Челябинской области. – URL: https://akgo74.ru/about/virus/04052020_op_info.pdf (дата обращения: 07.05.2020).
4. Информация оперативного штаба по состоянию на 15.00 30 марта 2020 года // Администрация Копейского городского округа Челябинской области. – URL: https://akgo74.ru/about/virus/inf_op_30.03.20.docx (дата обращения: 07.05.2020).
5. Любименко, Д. А. Анализ агломерационных процессов в Челябинской области. – Челябинск : ЮУрГУ, ВШЭУ-215. – 109 с.
6. Опрос. Жизнь в добровольной самоизоляции // LiveJournal. – URL: <https://colonelcassad.livejournal.com/5759168.html?page=4> (дата обращения: 08.05.2020).
7. Распоряжение Правительства Челябинской области от 06.05.2020 г. № 288-рп «О проведении дополнительных мероприятий в целях снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Челябинской области и внесении изменений...» // Правительство Челябинской области. – URL: <https://pravmin74.ru/npa/rasporyazhenie-pravitelstva-chelyabinskoy-oblasti-ot-06052020-g-no-288-rp-o-provedenii> (дата обращения: 07.05.2020).
8. Распоряжение Правительства Челябинской области от 06.05.2020 г. № 288-рп «О проведении дополнительных мероприятий в целях снижения рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Челябинской области и внесении изменений...». – URL: <https://pravmin74.ru/npa/rasporyazhenie-pravitelstva-chelyabinskoy-oblasti-ot-06052020-g-no-288-rp-o-provedenii> (дата обращения: 07.05.2020).
9. Распоряжение Правительства Челябинской области от 18.03.2020 г. № 146-рп «О введении режима повышенной готовности» // Правительство Челябинской области. – URL: <https://pravmin74.ru/npa/rasporyazhenie-pravitelstva-chelyabinskoy-oblasti-ot-18032020-g-no-146-rp-o-vvedenii> (дата обращения: 07.05.2020).
10. Распоряжение Правительства Челябинской области от 31.03.2020 г. № 177-рп «О внесении изменения в распоряжение Правительства Челябинской области от 18.03.2020 г. № 146-рп» // Правительство Челябинской области. – URL: <https://pravmin74.ru/npa/rasporyazhenie-pravitelstva-chelyabinskoy-oblasti-ot-31032020-g-no-177-rp-o-vnesenii> (дата обращения: 07.05.2020).
11. Статистика коронавируса на 30 апреля // GOGOV - госуслуги, документы, отзывы. – URL: <https://gogov.ru/articles/covid-04-30> (дата обращения: 07.05.2020).
12. Статья 20.6.1 “Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения”, “Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях” от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/0a2ba7a26adcfaf416705508b8605c0219169901/ (дата обращения: 08.05.2020).
13. Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 N 12-УМ «О введении режима повышенной готовности». – URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/43503220/> (дата обращения: 07.05.2020).
14. Указ Президента Российской Федерации от 25.03.2020 N 206 “Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней”. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348485/ (дата обращения: 03.05.2020).
15. Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2019 года // Федеральная служба государственной статистики (Росстат). – URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2019/bul_dr/mun_obr2019.rar (дата обращения: 03.05.2020).
16. Эпидемиолог Александр Лукашев: Ученые с тревогой ждут второй волны коронавируса // Комсомольская правда. – URL: <https://www.chel.kp.ru/daily/27097.4/4170021/> (дата обращения: 08.05.2020).
17. ОМИ и Платформа: Социология кризиса // Платформа URL: <http://pltf.ru/2020/05/05/omi-i-platforma-sociologija-krizisa/> (дата обращения: 08.05.2020).

Сведения об авторе

Т.А. Безуглый — студент, лечебный факультет, ФГБОУ ВО ЮУГМУ Минздрава России. Адрес для переписки: timabez7@gmail.com;

И.В. Батурина — канд. ист. наук, ассистент кафедры общественного здоровья и здравоохранения, ФГБОУ ВО ЮУГМУ Минздрава России. Адрес для переписки: Devizzina@mail.ru.