

## Организация совместной деятельности территориального органа, осуществляющего госсанэпиднадзор и надзор в сфере защиты прав потребителей, и учреждения, обеспечивающего его деятельность, в Свердловской области

О. В. Диконская

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области

### Резюме

*В статье представлена краткая характеристика основных направлений организации взаимодействия Управления Роспотребнадзора по Свердловской области и Центра гигиены и эпидемиологии в Свердловской области по вопросам планирования деятельности, организации надзора.*

**Ключевые слова:** органы и учреждения Роспотребнадзора, взаимодействие.

В результате реорганизации санитарно-эпидемиологической службы в Российской Федерации (2005 г.) на территории Свердловской области созданы Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области (далее: Управление) с 29 территориальными отделами, расположенными в муниципальных образованиях области, и Федеральное государственное учреждение «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (далее: Центр) с 29 филиалами, расположенными в тех же муниципальных образованиях области.

Одним из существенных условий эффективной совместной деятельности является формирование оптимальной функциональной структуры двух организаций и их структурных подразделений, размещенных в городах и районах области.

Структура Управления утверждена Федеральной службой, состоит из 15 отделов на областном уровне и 29 территориальных отделов. В соответствии с разработанными Управлением рекомендациями в территориальных отделах на функциональной основе в зависимости от штатной численности сформированы четыре основные структурные подразделения, которые выполняют следующие функции: организация надзора, государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный надзор в сфере защиты прав потребителей.

Разработана и утверждена структура Центра и его филиалов по уровням. В Центре

19 структурных подразделений и 29 филиалов. В Центре отделы, выполняющие экспертные работы, функции по ведению социально-гигиенического мониторинга, а также выполняющие юридическое, кадровое обеспечение, бухгалтерский учет и планово-экономическое обеспечение деятельности, сформированы параллельно соответствующим надзорным и аналогичным отделам Управления и его территориальных отделов. Кроме того, в Центре и его филиалах сформированы:

- отдел токсикологических экспертиз,
- лаборатории по контролю химических, биологических факторов,
- отделы профилактической дезинфекции,
- отделы информационного обеспечения,
- отделы организации лабораторного контроля,
- отделы подготовки производства,
- отделы организации делопроизводства.

В зависимости от численности населения на поднадзорной территории территориальные отделы Управления и филиалы Центра разделены на 3 уровня; 4-ый уровень представлен Управлением и Центром.

В соответствии с Положением об Управлении, Уставом Центра, федеральными документами по организации взаимодействия в 2005-2006 годах разработаны 2 варианта технологий выполнения основных функций в зависимости от уровня — более 1500 технологий. В связи с изменением функций, связанных с вступлением в силу Градостроительного кодекса РФ, Постановления Правительства РФ о мерах по обеспечению государственного контроля и надзора за качеством и безопасностью крупы,

---

Диконская Ольга Викторовна — заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Свердловской области.

муки, макаронных и хлебобулочных изделий, в 1 квартале 2007 г. внесены соответствующие корректировки. Организовано распределение функций между структурными подразделениями и специалистами Управления и Центра, территориальными отделами и филиалами, изданы соответствующие распорядительные документы, утверждены положения о территориальных отделах, филиалах, их структурных подразделениях, утверждены должностные регламенты гражданских служащих, должностные инструкции специалистов Центра.

На основании распорядительных документов Федеральной службы, Кодекса РФ об административных правонарушениях разработаны и утверждены приказами порядок проведения надзорных мероприятий, в том числе с привлечением для проведения экспертиз, обследований специалистов Центра, порядок проведения санэпидэкспертиз и выдачи санэпидзаключений. Разработано и утверждено более 60 форм бланков документов, применяемых в деятельности Управления и Центра.

Разработанный и утвержденный порядок совместного планирования деятельности позволяет для достижения установленных в зависимости от санитарно-эпидемиологической обстановки на территории целей и задач оперативно формировать в соответствии с утвержденными функциями мероприятия и Управления (территориальных отделов) и Центра (филиалов), в том числе задания Центру (филиалам) для обеспечения надзора по проведению обследований, лабораторных испытаний, формированию аналитической информации, осуществлять контроль за выполнением плана как должностными лицами Управления, так и специалистами Центра.

Разработан порядок проведения оперативных совещаний у руководителей организаций, их заместителей, заведующих структурными подразделениями, часть из которых с целью оперативного решения вопросов по организации надзора проводится совместно. После выхода приказа Роспотребнадзора № 332 о контроле за деятельностью Центра, проведен анализ организации взаимодействия Управления и Центра, по результатам которого внесены необходимые корректировки.

С целью повышения эффективности деятельности внедрены в практику разработанные специалистами службы системные программные продукты «Надзорная информационная система», «Лабораторная информационная система», «Планирование лабораторных исследований» и др. Пользователями программных продуктов являются специалисты Управления и Центра и соответствующих территориальных отделов и филиалов.

Разработана система отчетности о работе Управления и Центра, территориальных отделов и филиалов и их специалистов по направлениям деятельности. Разработаны показатели оценки деятельности специалистов Управления и Центра, в том числе по осуществлению надзора и участию специалистов Центра (филиалов) в мероприятиях для обеспечения надзора. Оценка проводится по итогам за год и в ежеквартальном режиме. С учетом результатов оценки формируются предложения по уровню оплаты труда руководителей территориального отдела и филиала, их заместителей, специалистов.

Количество специалистов, осуществляющих функции по надзору, после реорганизации сократилось в 3 раза. Но созданные в Свердловской области структура Управления и Центра, их подразделений в городах и районах области, порядок организации взаимодействия не привели к снижению показателей деятельности после проведенной реорганизации, а в динамике за первые два года после реорганизации отмечено и улучшение по ряду показателей.

По данным органов Госстатистики на территории области зарегистрировано более 140 тысяч организаций, подлежащих надзору. Надзор организован за приоритетными объектами: с высокой степенью «незаконопослушания», в том числе, на которых установлены несоответствующие нормативам результаты лабораторных исследований, которые в связи со своей деятельностью могут быть потенциально опасны для значительной численности населения. Выбор объектов приоритетного надзора проводится на основе данных, полученных в ходе социально-гигиенического мониторинга по результатам наблюдения за состоянием здоровья населения, факторов среды обитания и по результатам надзорных мероприятий.

При существующей штатной численности Управления с привлечением специалистов Центра охват объектов надзором увеличился на 10%. В 2006 году по сравнению с первым годом после реорганизации (2005 г.) нагрузка на 1 должностное лицо по количеству надзорных мероприятий увеличилась в 1,8 раза, на специалистов Центра по количеству обследований для обеспечения надзора — в 1,6 раза. Улучшилось качество проверок: количество, выявляемых нарушений в среднем на 1 специалиста увеличилось на 23%. На 49,1% увеличился показатель рассмотренных административных дел, приходящихся в среднем на 1 должностное лицо Управления. Количество наложенных штрафов увеличилось на 39,4%, сумма наложенных штрафов — на 48,4%. Взыскиваемость штрафов по их общему количеству возросла

на 7,7% и выше, чем по РФ, на 15%. Сумма поступлений в бюджет от взысканных штрафов на одно должностное лицо увеличилась с 48,2 тыс. рублей до 84 тыс. рублей.

Для целей надзора выполнено 947047 исследований, что является минимально достаточным количеством для достоверных статистических выводов о санэпидобстановке на территории области. По данным статистической отчетности за 2005 год в Свердловской области в среднем на одном объекте надзора при проведении надзорных мероприятий выполнено 15,6 бюджетных исследований (лабораторных и инструментальных), в среднем по РФ — 12,1. По данным статистической отчетности в Свердловской области охват объектов надзора лабораторным контролем в среднем составил — 77,2 исследований на 1 объект (по РФ — 35,1).

В 2006 г. подготовлено и выдано 21596 санитарно-эпидемиологических заключений (2005 г. — 17971), выдано 27 свидетельств о

государственной регистрации, 247 лицензий на деятельность, связанную с источниками ионизирующего излучения, 39 лицензий на деятельность, связанную с возбудителями инфекционных заболеваний 3-4 групп патогенности.

Управлением проведено более 500 различных организационных мероприятий (в том числе с подготовкой и направлением информационных и других материалов) совместно с аппаратом полномочного представителя Президента РФ в УрФО, Губернатором и Правительством Свердловской области, Областной Думой, органами местного самоуправления.

Специалистами территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Свердловской области главам муниципальных образований направлено 1353 предложений по различным вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Свердловской области, что в 2,5 раза больше по сравнению с 2005 г. (2005 г. — 547).

## Комплексная альтернативная медицина и перспективы ее использования для укрепления здоровья населения

Е. В. Власова

ГОУ ВПО «Уральская государственная медицинская академия Росздрова», кафедра философии, биоэтики и культурологии

### Резюме

*Цель работы — раскрыть содержание понятия «комплексная альтернативная медицина» (КАМ), выявить ее возможности в условиях кризиса традиционной медицины, а также познакомить читателя с одним из вариантов КАМ — интегративной системой естественного оздоровления, апробированной автором на себе и группе добровольцев.*

*Ключевые слова: комплексная альтернативная медицина, профилактика, здоровый образ жизни, саморегуляция, качество жизни.*

Что представляет собой комплексная альтернативная медицина (КАМ)? Чтобы ответить на этот вопрос, надо разобраться в терминах «традиционная» и «нетрадиционная» медицина. Одни понимают под традиционной медициной — народную, стихийно складывавшуюся у каждого этноса, другие — сложившуюся в европейской культуре, официально признанную, научную систему медицинских знаний, диагностики и помощи, имеющую огромную сеть социальных институтов (медицинские колледжи, институты, академии, поликлиники, больницы, диагностические центры, научно-исследовательские институты и т.д.). Насколько правомерно использование термина «традици-

онная», — однозначно сказать нельзя, т.к. и в первом и во втором случае существует более-менее устойчивая традиция. Поэтому условимся под традиционной медициной понимать официально признанную научную медицину, а под альтернативной медициной — различные способы целительства и народной медицины, которые представляют собой конгломерат направлений и методов, возникших в глубокой древности и продолжающих возникать сегодня. Взаимоотношения между этими двумя системами медицинских знаний не всегда дружественные, но за последние 2-3 десятилетия наметилась благоприятная, на наш взгляд, тенденция «критического всматривания» и изучения друг друга. В результате традиционная медицина обогатилась методами рефлексотерапии, мануальной терапии, фитотерапии и др.

Власова Елена Владимировна — к. ф. н., доцент, заведующий кафедрой философии, биоэтики и культурологии ГОУ ВПО УГМА Росздрова.