

Опыт санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств в России

Некоторые итоги и перспективы санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных предприятий России

А. П. Ильницкий

Лаборатория профилактики канцерогенных воздействий и профессионального рака,
ГУ РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН, г. Москва

Резюме

Цель — краткий общий анализ работы, проведенной в стране в области санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных предприятий за десятилетие (1999-2008 гг.), а также некоторые перспективы ее развития.

Ключевые слова: канцерогеноопасные предприятия, санитарно-гигиеническая паспортизация, итоги и перспективы.

Необходимость учета промышленных источников загрязнения окружающей среды канцерогенными веществами и их роли в формировании онкологической заболеваемости населения осознавалась специалистами давно. Начиная с первого в нашей стране нормативно-правового документа в области первичной профилактики рака [1], каждый последующий гигиенический норматив (ГН 1.1.029-95 [2] и ГН 1.1.725-98 [3]) содержал требование проведения санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных предприятий. На практике это требование было реализовано лишь в 1998 г. после введения в действие методических указаний по проведению санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных предприятий [4]. Гигиенический паспорт канцерогеноопасного предприятия, а также методические указания были разработаны сотрудниками Лаборатории профилактики канцерогенных воздействий и профессионального рака Российского онкологического научного центра РАМН совместно с работниками Центра госсанэпиднадзора в г. Москве и Департамента госсанэпиднадзора Минздравсоцразвития России.

Эта была первая в нашей стране попытка получения более полной информации, характеризующей распространенность промышленных источников загрязнения окружающей сре-

ды канцерогенными веществами, а также выявления отдельных рабочих мест, подразделений или целых предприятий, на которых работники подвергаются или могут подвергнуться воздействию производственных канцерогенов. Снижение уровня профессиональной онкологической заболеваемости являлось одной из главных целей паспортизации канцерогеноопасных производств. При этом учитывалось, что «защита (работников — А.И.) от вредного воздействия химических веществ усиливает также защиту всего населения и окружающей среды» (Конвенция 170 МОТ) [5].

Сознавая сложность работы, мы рассматривали ее начало в качестве первого этапа в долгом пути к намеченной цели. Прошедшее десятилетие позволяет подвести некоторые итоги проведения работы.

К сожалению, сколько-нибудь полной информацией о количестве канцерогеноопасных предприятий в нашей стране мы так и не располагаем.

Согласно п. 1.7.5. методических указаний МУ 1.1.688-98 территориальные центры госсанэпиднадзора должны были направлять «Заключение» паспортов в Лабораторию профилактики канцерогенных воздействий и профессионального рака РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН, а также в Федеральный центр госсанэпиднадзора Минздравсоцразвития России. Однако далеко не все ЦГСЭН выполнили эти требования. В связи с этим информация в названные организации поступила лишь из 22 регионов России и динамика этого процесса выглядела следующим образом (таблица).

Ильницкий Андрей Павлович — д. м. н., профессор,
рук. лаборатории профилактики канцерогенных
воздействий и профессионального рака ГУ РОНЦ
им. Н.Н. Блохина РАМН.

На самом деле паспортизация проводилась в большинстве регионов России и количество паспортизованных предприятий значительно больше. Столь существенный недоучет канцерогеноопасных предприятий является одним из существенных недостатков первого этапа паспортизации.

Другим важным недостатком явилось низкое качество заполнения паспортов канцерогеноопасных предприятий, поступивших из ряда субъектов Российской Федерации. Причиной этого является, с одной стороны, формальный подход к выполняемой работе, а, с другой — недостаточная подготовленность и информированность специалистов, участвующих в паспортизации (в том числе системы госсанэпиднадзора), о канцерогенных факторах, интерпретации степени их опасности для работников и т.п.

Большинство промышленных предприятий оказалось не готовым к самостоятельному проведению паспортизации объектов [6]. Определенную роль сыграла нечеткость ряда положений в основополагающих для проведения этой работы нормативно-правовом (ГН 1.1.725-98) и методическом (МУ 1.688-98) документах, которую отмечали специалисты [6, 7].

Авторы методических указаний понимали трудности, с которыми встретятся специалисты, проводящие паспортизацию канцерогеноопасных предприятий. Поэтому была разработана специальная программа по повышению квалификации таких специалистов, которая получила одобрение региональных ЦГСЭН. Однако реализовать эту программу не удалось из-за социально-экономической ситуации, сложившейся в стране в этот период (дефолт 1998 и др.).

Лишь в городе Москве удалось провести семинар по разработанной программе. Определенной, хотя и недостаточной компенсацией служили многочисленные письменные и устные (по телефону) консультации по возникающим вопросам, а также информационно-методическое письмо, подготовленное Комиссией по канцерогенным факторам при Минздраве России и направленное заместителем Главного государственного санитарного врача Российской Федерации Главным го-

сударственным санитарным врачам по субъектам Федерации [8].

Важную роль сыграл обмен мнениями, состоявшийся в Екатеринбурге во время симпозиумов 2000 и 2004 гг.

Основными достижениями первого этапа санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных предприятий мы считаем:

- переход от стадии декларирования к стадии реализации паспортизации канцерогеноопасных предприятий;
- привлечение внимания в масштабах страны к проблеме производственных канцерогенных факторов, степени их опасности и мерам профилактики;
- получение, хотя и не исчерпывающей информации о канцерогеноопасных предприятиях;
- накопление позитивного и негативного опыта для совершенствования системы паспортизации, профилактики и учета профессионального рака.

В конце 2004 г. в рамках подпрограммы «Онкология» ФЦП «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера (2002-2006 гг.)» была начата разработка новых документов взамен ГН 1.1.725-98 и МУ 1.688-98. Разработки новых документов потребовал опыт, накопленный в процессе проведения паспортизации, новые научные данные о канцерогенных факторах, а также появление в стране новых нормативно-правовых документов и изменение структуры и функции самой системы госсанэпиднадзора. Мы рассматриваем эту работу как подготовку ко 2-му этапу паспортизации канцерогеноопасных предприятий (организаций).

В настоящее время утвержден и введен в действие с 28 июня с.г. СанПиН 1.2.2353-08 «Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности», представлены в Комиссию по санитарно-гигиеническому нормированию при Роспотребнадзоре методические указания «Санитарно-гигиеническая паспортизация канцерогеноопасных организаций и формирование банков данных», «Организация и ведение Федерального регистра лиц, имеющих/имевших производственный контакт с канцерогенными факторами», методические рекомендации «Модель региональной програм-

Таблица Динамика получения «Заклучений» паспортов канцерогеноопасных предприятий Лабораторией профилактики канцерогенных воздействий и профессионального рака РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН

Дата	21.12.01	01.12.02	10.11.03	31.12.04	31.12.05	31.12.07
Количество документов	702	730	906	1081	1219	1384

мы первичной профилактики рака» (ранее эти документы были одобрены Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию).

С целью информирования специалистов, начиная с 2005 года, издается информационный бюллетень «Первичная профилактика рака», создан и функционирует специализированный сайт «Первичная профилактика рака» (www.prg-info.ru), в котором мы планируем выделить специальную страницу, посвященную паспортизации (обмен опытом, документы и др.).

В настоящее время ведется разработка специальной компьютерной программы с целью унификации программного обеспечения банков данных канцерогеноопасных предприятий (организаций) для формирования в стране 2-уровневой (территориальный/ведомственный — региональный) автоматизированной информационной системы для сбора информации, учета и анализа данных по паспортизации.

Объединив усилия, мы сможем снизить уровень профессиональной и общей онкологической заболеваемости, связанной с производственными канцерогенными факторами.

Литература

1. Перечень веществ, продуктов, производственных процессов и бытовых факторов, канцерогенных для человека. (№6054-91 от 19 ноября 1991 г.). Минздрав СССР. 1991.
2. Перечень веществ, продуктов, производственных процессов и бытовых факторов, канцерогенных для человека. (ГН 1.1.029-95 от 08.06.95 г.). Госсанэпиднадзор. 1995.
3. Перечень веществ, продуктов, производственных процессов и бытовых факторов, канцерогенных для человека. (ГН 1.1.725-98 от 23.12.98 г.). Минздрав России. 1999.
4. Методические указания «Организация и проведение санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств» (МУ 1.1.688-98 от 02.03.98 г.). Минздрав России. 1998.
5. Конвенция МОТ №170 (1990) «О безопасности при использовании химических веществ на производстве».
6. Никонов Б.И., Гурвич В.Б., Липатов Г.Я., Лежнин В.Л. и др. К вопросу комплексной профилактики онкологической заболеваемости промышленных рабочих Свердловской области. В сб.: «Профессиональный и экологически обусловленный рак». (Материалы Всероссийского Пленума Комиссии по канцерогенным факторам при МЗ РФ. 28-29 марта 2000 г.). Екатеринбург. 2000. 63-65.
7. Пилишенко В. А., Толмачев Д. А. Санитарно-гигиеническая паспортизация канцерогеноопасных производств в РФ. Первичная профилактика рака. 2005; 1: 22-25.
8. Информационно-методические письмо «О ходе проведения санитарно-гигиенической паспортизации канцерогеноопасных производств» (№1100/446-2-110 от 31.01.2002 г.).

О разработке программ по снижению канцерогенной опасности промышленных предприятий

Г. Я. Липатов, С. В. Кузьмин, Э. Г. Плотко, В. Г. Константинов, В. И. Адриановский, Д. В. Чичерин

Лаборатория эпидемиологии и профилактики рака ФГУН «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора
Кафедра гигиены и профессиональных болезней, ГОУ ВПО «Уральская государственная медицинская академия» Росздрава, г. Екатеринбург

Липатов Георгий Яковлевич — д. м. н., профессор, зав. кафедрой гигиены и профессиональных болезней ГОУ ВПО УГМА Росздрава;

Кузьмин Сергей Владимирович — д. м. н., профессор, директор ФГУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора;

Плотко Эдуард Григорьевич — д. м. н., профессор, заместитель директора по научной работе ФГУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора;

Константинов Владимир Григорьевич — д. м. н., профессор, ведущий научный сотрудник лаборатории эпидемиологии и профилактики рака ФГУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора;

Адриановский Вадим Иннович — к. м. н., доцент кафедры гигиены и профессиональных болезней ГОУ ВПО УГМА Росздрава;

Чичерин Дмитрий Валерьевич — научный сотрудник лаборатории эпидемиологии и профилактики рака ФГУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора.

Резюме

Представлены данные о разработке «Комплексных программ по защите работающего населения от прямого воздействия производственных канцерогенных факторов» для ряда предприятий Свердловской области. Программы состоят из введения, характеристики канцерогенной опасности предприятия, включающей его размещение, функциональные подразделения, используемое сырье, выпускаемую продукцию, характеристики технологических процессов и оборудования, перечня профессий, включенных в группу онкологического риска, сведений о канцерогенном загрязнении почвы, воды и атмосферного воздуха, а также обоснования системы