

Бикметов Р.И.

Аутсорсинг, как один из способов решения проблем охраны труда в малом бизнесе

Федерация профсоюзов Свердловской области, г. Екатеринбург

Bikmetov R.I.

Outsourcing, as one of ways of the decision labour safety problems in the small-scale business

Резюме

Наиболее проблематично решаются требования законодательства по охране труда в субъектах малого предпринимательства. Имеется ряд объективных и субъективных причин такого состояния охраны труда в малом бизнесе. В существующей редакции Трудового кодекса РФ (статья 217) предусмотрено выполнение обязанностей инженера по охране труда специализированными компаниями. По мнению автора, применение данной нормы позволит улучшить ситуацию с охраной труда в малом бизнесе.

Ключевые слова: охрана труда, инженер по охране труда, сопровождение, управление, малое предприятие

Summary

It is most problematic legislation requirements on a labour safety in subjects of small business dare. There is a number of the objective and subjective reasons of such condition of a labour safety in a small-scale business. In existing edition of the Labour code of the Russian Federation (in article 217) replacement of labour relations with civil-law relations is provided. According to the author application of the given norm will allow to improve a situation with a labour safety in a small-scale business.

Keywords: labour safety, the engineer on a labour safety, support, management, a small enterprise

С течением времени потребности и интересы работников меняются не только количественно, но и по содержанию, что требует отражения в законодательстве. На практике потребности и законные интересы работников в условиях труда, соответствующих требованиям безопасности и гигиены, зачастую игнорируются и за этим следуют негативные социальные последствия.

Правовая природа охраны труда призвана обеспечить баланс интересов в данной области, что позволяет сохранять стабильность, устойчивость. Утрата стабильности одного из социальных институтов, каким является охрана труда, может повлечь потерю стабильности всей социальной системы. Устойчивость социальной системы во многом определяется характером взаимодействия социальных институтов, ценностными представлениями людей, нормами их поведения, обеспечивается связью интересов и потребностей людей с общими процессами общественного развития [2].

Немаловажную роль в общем сегменте экономически активного населения играет малое предпринимательство. По данным Росстата общее количество предприятий малого бизнеса, зарегистрированных в установленном порядке, составляет около 1,7 млн., численность работающих в них – 10436,9 тыс. человек. Проведенный анализ современного состояния охраны труда в малом бизнесе свидетельствует об отсутствии системы оценки

и управления профессиональными рисками в этом сегменте экономики.

Несмотря на то, что коэффициент частоты несчастных случаев на производстве (в расчете на 1000 работающих) в организациях малого бизнеса в 2010 году по сравнению с 2006 годом снизился в 1,7 раза (с 3,6 до 2,1 – средней по России – 2,2), коэффициент частоты со смертельным исходом в 2010 году в 2,2 раза выше чем в среднем по России.

На 1 марта 2011 года в Свердловской области зарегистрировано 156 800 субъектов малого предпринимательства (из них 88 900 индивидуальных предпринимателей, 4 100 малых предприятий) с охватом работающих 532 000 человек на постоянной основе и 23 100 по договорам и совместительству, что составляет 25% от численности экономически активного населения. Занятость граждан Свердловской области в сфере малого предпринимательства по видам экономической деятельности представлена на диаграмме в процентах.

Выборочное наблюдение, проведенное в 2009 году Росстатом в 597 организациях, свидетельствует о неблагоприятном положении с состоянием производственного травматизма в малом предпринимательстве. Такой показатель производственного травматизма как коэффициент частоты несчастных случаев (Кч) в 2009 году увеличился по сравнению с 2005 годом и составил 2,6 постра-

давших против 2,5 пострадавших на 1000 работающих. От травм на производстве пострадало 84 человека, из них погибли 4 человека, в том числе 2 женщины. В результате несчастных случаев на производстве работники отсутствовали на рабочих местах 4 тысячи дней. Каждый пострадавший отсутствовал на производстве в среднем 47 дней. Впервые установлено профессиональное заболевание 3 работникам.

Причины такого состояния охраны труда в сфере малого предпринимательства довольно специфичны и характерны для малого предпринимательства.

Первая и важная причина неудовлетворительно-го состояния охраны труда в малом бизнесе - отсутствие системы охраны труда, основу которой составляет служба охраны труда, требования к формированию которой определены статьей 217 Трудового кодекса РФ [1,3]. Второй причиной является правовая неграмотность работодателей в вопросах охраны труда и неконструктивное психо - эмоциональное восприятие требований охраны труда. Мало того, что работодатель в большинстве случаев не знает требований охраны труда он, ограничиваясь представлениями об охране труда только необходимостью проведения «инструктажей по технике безопасности», считает, что в охране труда делать нечего и содержать для этого специалиста незачем. Самому работодателю обучаться некогда, он занят развитием основного бизнеса.

Одним из возможных путей решения имеющихся проблем в управлении охраной труда в малых предприятиях является применение норм статьи 217 Трудового кодекса РФ в соответствии с которой субъекты малого предпринимательства с численностью работающих до 50 человек могут заключать договоры со специализированными организациями, предоставляющими услуги по исполнению обязанностей инженера по охране труда. Проблема подбора штатных специалистов по охране труда решается посредством сопровождения субъектов малого предпринимательства организациями, специализирующимися на решении вопросов по охране труда. Данная система носит английский термин – аутсорсинг, т.е. заключение договора гражданско-правового характера о предоставлении услуг по охране труда взамен штатного инженера по охране труда.

До декабря 2010 года данная норма не имела полноценного правового статуса, так как статьей 217 Трудового кодекса РФ определено условие для допуска организаций к предоставлению услуг по охране труда в качестве инженера по охране труда - они должны быть аккредитованы. Только в декабре 2010 года вступил в силу Приказ Минз-

дравсоцразвития РФ от 1 апреля 2010 года № 205Н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». На сегодняшний день в реестр Минздравсоцразвития РФ внесено более 400 организаций, аккредитованных на право осуществления функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек.

На наш взгляд, следует отметить несколько объективных преимуществ аутсорсинга в сфере охраны труда.

Аутсорсинг перекладывает бремя социальных выплат штатным сотрудникам на аутсорсера, при том, что функция по охране труда сохраняется, что создает легальные схемы снижения социальной и налоговой нагрузки на предприятие. Выше качество исполнения функций охраны труда в специализированной компании.

При аутсорсинге имидж компании заставляет повышать квалификацию специалистов, в компании работают люди одной специализации и есть возможность подмены одного специалиста другим, более того возможен контроль со стороны представителей аутсорсера. При внесении в реестр компании, специализирующейся на предоставлении данной услуги, проверяется наличие документации и нормативной базы по охране труда, штатных специалистов, их образование и опыт работы в этой сфере. Следует отметить и слабую сторону аутсорсинга - отсутствие административной зависимости внешнего специалиста от работодателя, но при хорошем юридическом оформлении отношений между заказчиком и исполнителем эта проблема снимается.

Вместе с тем большинство работодателей предпочитает иметь порой даже неквалифицированного сотрудника, но чтобы он был свой. Чаще всего эти специалисты дополнительно выполняют иные, не связанные с охраной труда функции за ту же зарплату. Практика надзорной деятельности показывает, что такие специалисты некомпетентны в вопросах охраны труда и промышленной санитарии, порой не понимают смысла проводимых мероприятий, таких как медосмотры, производственный контроль вредных факторов производственной среды. ■

Бикметов Р.И., главный технический инспектор труда Федерации профсоюзов Свердловской области, г. Екатеринбург; Адрес для переписки - 620075, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, дом 34, тел.: 8(343) 371-62-56, E-mail: b.rustam@e1.ru

Литература:

1. Алексеев С.С. Право: азбука - теория - философия: Опыт комплексного исследования. - М.: Статут, 1999. - 712с.
2. Кудрявцев В.Н. Социальные деформации. - М.: Изд-во Института государства и права РАН, 1992. -133с.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации, - 15-е изд. М.Ось-89, 2011. -256с.